

Aan de gemeenteraad van de gemeente  
Hulst

Uw kenmerk	Ons kenmerk VB/19.2303	Bijlage(n)
Behandeld door P.M. Verstraeten	Zaaknummer	Datum 25 juli 2019
E-mailadres P.Verstraeten@gemeentehulst.nl	Telefoonnummer	Verzenddatum

Onderwerp  
Stand van zaken Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Geachte heer, mevrouw,

Zoals u intussen wellicht al hebt vernomen, heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei jl. een uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS), die gevolgen heeft voor onder meer de (bouw)projecten in de gemeente Hulst. Met deze brief informeren wij u beknopt over het PAS, de uitspraak van de Raad van State en de gevolgen voor de projecten in de gemeente Hulst.

#### Wat is en doet het PAS?

Het PAS regelt in feite hoe omgegaan moet worden met de toename van de stikstofdepositie op stikstofgevoelige planten- en diersoorten (habitattypen) in Natura-2000 gebieden. Uitgangspunt hierbij is dat de stikstofdepositie op termijn zal afnemen door autonome ontwikkelingen en aanvullende stikstof-beperkende maatregelen. Hierbij valt te denken aan bijv. schonere/efficiëntere motoren, emissiearme stalsystemen en andere milieubesparende maatregelen, waardoor de stikstoftoename minder wordt. In het PAS is geregeld dat een gedeelte van de op termijn te verwachten vermindering van stikstofdepositie, nu al mag worden ingezet voor activiteiten waarbij toch sprake is van een (beperkte) stikstoftoename. Dit betreft bijv. de toename van stikstof bij woningbouw, als gevolg van de bouwactiviteiten (aanvoer bouwmaterialen, komen en gaan van de werknemers enz.).

#### Afdeling: Wonen & Werken

**Bezoekadres:**  
Grote Markt 24 4561 EB Hulst

Telefoon 14 0114  
Vanuit buitenland +31 114 389000  
Telefax +31 114 314627  
WhatsApp +31 6 13323399

**Postadres:**  
Grote Markt 21 4561 EA Hulst  
Postbus 49 4560 AA Hulst

Website [www.gemeentehulst.nl](http://www.gemeentehulst.nl)

**Bankgegevens:**  
IBAN NL 21 BNGH 0285044370  
BIC BNGHNL2G  
BTW Nummer NL810988707B01  
KvK Nummer 20165080

Het PAS maakt een onderscheid in drie soorten projecten:

- projecten met een stikstofdepositie onder de drempelwaarde van 0,05 mol per hectare per jaar: deze projecten zijn vrijgesteld;
- projecten met een stikstofdepositie tussen 0,05 mol en 1 mol per hectare per jaar: voor deze projecten geldt een meldingsplicht;
- projecten met een stikstofdepositie tussen 1 mol en maximaal 3 mol per hectare per jaar: voor deze projecten geldt een vergunningplicht.

Om de emissie van stikstof als gevolg van (economische) activiteiten en de depositie op Natura 2000-gebieden te berekenen, wordt gebruik gemaakt van de Aerius Calculator. De



resultaten daarvan kunnen onder de PAS worden gebruikt voor het aanvragen van een vergunning of het doen van een melding.

#### **Wat zegt de Raad van State nu?**

Op grond van de Europese regelgeving (Habitatrichtlijn) mag voor de beoordeling van de stikstofdepositie als gevolg van bijv. een bouwproject, alleen rekening worden gehouden met concrete stikstof-beperkende maatregelen. M.a.w. er mag geen "voorschot" worden genomen op stikstof-beperkende maatregelen in de toekomst, zoals in het PAS. Het PAS mag dus niet meer worden gebruikt om bij een activiteit of project te motiveren dat de stikstofdepositie in de toekomst minder wordt.

Nu het PAS niet meer mag worden gebruikt, geldt dit dus ook voor de daarin genoemde drempelwaarde en rekenmethodiek.

Dat betekent dat elk nog niet onherroepelijk bestemmingsplan en/of elke nog niet onherroepelijke omgevingsvergunning voor een activiteit waarbij sprake is van een stikstoftoename, in principe ook vergunningplichtig is op grond van de Wet natuurbescherming en dus ter beoordeling moet worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Zeeland (GS).

#### **Hoe nu verder?**

Mede naar aanleiding van een enquête van de VNG en een inventarisatie van de relevantie projecten door de provincie namens het Ministerie van LNM, is de rijksoverheid op dit moment bezig, te bezien hoe e.e.a. kan worden "gerepareerd", zodat niet alle projecten/plannen stil komen te liggen c.q. blijven liggen.

Twee belangrijke vragen in het kader van de Wet natuurbescherming daarbij zijn:

- 1 Welke drempelwaarde(n) en rekenmethodiek moeten worden gehanteerd om te beoordelen of de stikstofdepositie leidt tot significant negatieve effecten op de Natura 2000 gebieden?
- 2 Wanneer moeten aanvullende onderzoeken - zoals een passende beoordeling/m.e.r.- (beoordelingsplicht) - worden uitgevoerd en wanneer is er sprake van een weigeringsgrond voor de vergunning?

Naar verwachting komt het Ministerie medio september 2019 met een nieuwe rekenmethodiek.

In afwachting hiervan worden door GS geen vergunningen op grond van de Wet natuurbescherming afgegeven.

#### **Wat betekent dit voor de realisering van projecten en plannen in de gemeente Hulst?**

De gemeente Hulst is direct gelegen aan het Natura 2000-gebied de Westerschelde & Saeftinghe. Dit is één van de Natura 2000-gebieden waar tenminste één stikstofgevoelige habitat voorkomt. De uitspraak van de Raad van State heeft dus directe invloed voor de gemeente Hulst.

Voor de grotere projecten, zoals plan Perkpolder en de uitbreiding van Groote Kreek II, was ook voor de uitspraak van de Raad van State al bekend dat nieuwe bestemmingsplannen en/of omgevingsvergunningen - zoals voor de geplande woningbouw op het Veerplein en de Westelijke Perkpolder - in het kader van de Wet natuurbescherming moeten worden beoordeeld door GS.

De onzekerheid betreft nu met name de activiteiten die een geringe stikstoftoename kunnen veroorzaken, zoals kleinschalige woningbouw op grotere afstand van het Natura 2000-gebied. Voor deze projecten zal onderbouwd moeten worden dat er geen significant negatieve effecten op de Natura 2000 gebieden zal plaatsvinden.

De uitspraak van de Raad van State heeft geen gevolgen voor vergunningen en bestemmingsplannen die al onherroepelijk zijn en dus niet meer bij de rechter kunnen worden aangevochten.

Wij zullen u nauwgezet op de hoogte houden van de verdere ontwikkelingen.  
Graag verwijzen wij u ook naar de Factsheet Woningbouwplannen, stikstof en Natura  
2000-gebieden, te vinden onder Documentatie stikstofdossier-BIJ12, [www.bij12.nl](http://www.bij12.nl).  
Hier treft u de meest actuele informatie aan.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hulst,  
De secretaris, De burgemeester,

Two blue ink signatures are present. The signature on the left is a cursive signature, likely of the secretary, and the signature on the right is a more stylized signature, likely of the mayor.

