

Nieuwbouw opvanglocatie Spoorweg Hulst



Betrokken bij vluchtelingen?
Of lig je er wakker van?

Praat mee, besluit mee!



Opbrengst Plandag 25 en 28 mei 2024

Besluiten genomen op 25 en 28 mei 2024

Thema: Veiligheid

Besluit 1

Een groep vertegenwoordigers van omwonenden, ondernemers, bewoners, de locatiecoördinator, BOA's, politie en andere belanghebbenden komen 1 x per 4 weken bij elkaar en bespreken de gang zaken, met de mogelijkheid om bij calamiteiten op te schalen.

Werkgroep Veiligheid



Besluit 2

De gemeente zorgt ervoor dat veiligheid in alle betekenissen van het woord (binnen en buiten locatie) 24/7 wordt gewaarborgd op basis van voldoende mensen en middelen op continue wijze. Het is voor ons een harde eis aan de gemeente om extra tijd van 8 tot 22 uur een BOA in te zetten voor de omgeving van de locatie. Als het vertrouwen er is, dan kunnen we samen met de groepen afschalen zodra dat kan. Voor de omgeving wensen we tijdelijk (voor de duur van de opvanglocatie) cameratoezicht buiten de locatie, op de Spoorweg en het Stationsplein en de Hogeweg, dat afgebouwd wordt zodra dit kan qua veiligheid.

Besluit 3

De verkeersveiligheid met betrekking tot de omgeving van de locatie aan de Spoorweg moet kritisch bekeken worden denkend aan zebrapaden, een trottoir + het verbreden daarvan, meer straatverlichting, de snelheid naar 30 km/u (inclusief inrichting van de weg) óf eenrichtingsverkeer. De ingang van het terrein naar het noordwesten verplaatsen (richting Rijksweg).

Besluit 4

Volwassenen en kinderen op de locatie moeten extra les kunnen krijgen over veilig deelnemen aan het verkeer in Nederland.

Besluit 5

Bewoners van de locatie moeten in de gelegenheid zijn om kennis te kunnen nemen van Nederlandse wet- en regelgeving.

Besluit 6

Als de handhaving door het COA herhaaldelijk ontoereikend is, dan willen wij dat de gemeente de mogelijkheid heeft om het contract met het COA op te zeggen.

Thema: Bouwen

Besluit 7

Alle groepen waren het er over eens dat er te weinig informatie beschikbaar is waarmee aan de slag gegaan kan worden om te komen tot een meer uitgewerkt plan. Er is te weinig duidelijkheid over de woonoppervlakte van de woonunits. Er is geen idee van welk materiaal de units zijn en er is zo veel meer belangrijke informatie nog niet beschikbaar. Daarom: De onderstaande punten in deze kolom

Werkgroep Bouwen



De werkgroep vraagt ondersteuning van een tolk.
Wens: COA laten aansluiten voor best practices.

Besluit 8

Wij willen dat de door ons aangestelde werkgroep door het ontwikkelingsproces heen inspraak krijgt over de bouw en de leefomgeving + inrichting van het terrein om er voor te zorgen dat de accommodatie en voorzieningen aansluiten op de behoeften van de bewoners van de locatie.

Besluit 9

Inzetten van deskundigen op de verschillende gebieden (bouwkundig, ruimtebeleving, sociale interactie) om tot een optimale inrichting van de locatie te komen met de beschikbare m².

Men maakt zich zorgen over te weinig woonoppervlak rekening houdend met de grootte van een gezin en spreekt uit dat binnenruimte voorrang krijgt op buitenruimte.

Besluit 10

Alleen besluiten nemen binnen de kaders van de gemeente, ook om de vaart erin te houden.

Besluit 11

We willen een geluidswal aan 3 zijden van de locatie. De voorkant (opgang) moet open zijn. We willen geen geïsoleerde locatie, maar openheid naar de gemeenschap.

Besluit 12

Genoeg parkeergelegenheid. Er is gebruik gemaakt van een bepaalde handreiking om te komen tot een berekening voor voldoende parkeergelegenheid. In hoeverre is er rekening gehouden dat Oekraïners vaak zelf een auto hebben?

Mocht blijken dat stelselmatig buiten het terrein (op privéterrein van een ander) geparkeerd wordt, dan moet de gemeente een oplossing vinden. Dit besluit wordt meegegeven als opdracht aan de werkgroep bouw en werkgroep veiligheid.

Besluit 13

Zelfstandige woonunits mét eigen sanitair en eigen keuken.

Variatie in de woonunits die aansluit op de verschillende situaties/behoefte van de bewoners.

Besluit 14

Aandacht voor mindervaliden.

Besluit 15

Er komt een overdekte fietsenstalling.

Besluit 16

Wensen voor de bouw (dit wordt meegegeven aan de werkgroep bouw)

- Sportplaats en zaal
- Speeltuin
- Gemeenschappelijke ruimten
- Aparte ruimte voor dokter (COA, VWN spreekuur. Met 1 vooringang + 1 achteruitgang)
- Voldoende prullenbakken
- Aparte ruimte voor wasmachines en drogers
- Studieruimte en lesruimte
- Overdekte fietsenstalling met camera
- Tuintjes
- Genoeg opbergruimtes voor persoonlijke spullen bij de woonunits
- Ramen moeten open kunnen
- Ontspanningsruimte.
- Gebedsruimte
- Rustruimte
- Klusruimte, waar je ook fietsen kan repareren.
- Noodnummers duidelijk op de muur
- Kinderpleintje buiten.
- Veilige voetpaden
- Aangewezen rookruimten buiten.

Thema: Samenleven op de locatie

Besluit 17

Op de locatie leven de bewoners samen als burens, niet als huisgenoten. Zij ontmoeten elkaar in gemeenschappelijke ruimtes zoals de speeltuin, parkeerplaats, et cetera.

De Oekraïense gemeenschap heeft de voorkeur voor een eigen vleugel voor Oekraïners en een eigen vleugel voor vluchtelingen van het COA.

Besluit 18

Er komt een locatiecoördinator die lijnen heeft met de gemeente. In ieder geval in het begin een betaalde kracht voor de continuïteit.

Besluit 19

Er komt een wekelijkse vergadering met vertegenwoordigers van de groepen binnen de opvanglocatie om de gang van zaken met elkaar te bespreken. Dit gebeurt in vier talen: Arabisch, Oekraïens, Engels en Nederlands. De locatiecoördinator is daarbij aanwezig.

Als er onderling problemen zijn, dan kan deze driehoek (vertegenwoordigers van Oekraïense bewoners, vertegenwoordiger van COA-vluchtelingen en de locatiecoördinator) dit helpen oplossen. Deze vergadering krijgt de status van buurtvereniging en krijgt de opdracht de buurtbewoners te informeren over deze groep.

Besluit 20

Huisregels gezamenlijk opstellen en als bewoners er inspraak op hebben. Sancties bij het meerdere malen overtreden van deze huisregels, waaronder de sancties van het COA.

Besluit 21

Elke bewoner draagt verantwoordelijkheid voor zijn eigen gedrag en het belang van de groep, plus de omgeving. Dit doen we door elkaar goed te informeren over de culturele gebruiken en achtergronden en de verschillen te respecteren.

Besluit 22

We willen dat de bewoners indien mogelijk inspraak hebben bij de verdeling (toewijzing) van de woningen bij de start. We eisen dat de COA-locatie een voorkeurslocatie wordt.

Besluit 23

De leefomgeving moet goed onderhouden worden om aantrekkelijk te blijven. Talenten en expertise van bewoners inzetten waar dit mogelijk is, waar zij dit willen en dit goed coördineren. We vragen 'de driehoek' (locatiecoördinator en vertegenwoordigers van Oekraïners en COA-vluchtelingen) om de coördinatie op te pakken.

Besluit 24

De ruimtes of kantoren van het COA en andere ondersteuning moeten duidelijk te zien zijn (niet 'verstopt' in een gebouw). Er moeten duidelijke richtingwijzers naar deze ruimtes komen.

Besluit 25

Zorg voor alle bewoners op de locatie voor goede gezondheidszorg.

Besluit 26

Een werkgroep gaat onderzoeken of de COA-asielzoekers na een half jaar een BSN-nummer kunnen ontvangen om (vrijwilligers)werk te kunnen doen.

Werkgroep BSN-nummer

[Redacted]

Thema: Samenleven in Hulst

Besluit 27

We vinden dagbesteding in de vorm van stages en vrijwilligerswerk belangrijk voor bewoners. Ook zij die nog geen werk hebben. Via Hulst voor Elkaar.

Werkgroep:

[Redacted]

Besluit 28

We vinden het belangrijk dat de mensen van de opvanglocatie actief worden geïntroduceerd voor een kennismaking met bijvoorbeeld sportclubs, verenigingen, kerken en voorzieningen zoals bijvoorbeeld de bibliotheek. We vinden het belangrijk dat er een vrijwilligersgroep is van Hulstenaren (en omgeving), die - afgestemd op de behoefte van de mensen in de opvanglocatie - met betrokkenheid van mensen van 'Hulst voor Elkaar', een activiteitenprogramma biedt waaraan ook mensen van de opvanglocatie meewerken (in wederkerigheid!). Verenigingen worden gestimuleerd mensen uit de opvanglocatie uit te nodigen bij hun activiteiten. Belangrijk aandachtspunt: goed communiceren over het programma in alle talen.

Werkgroep:

[Redacted]

Besluit 29

We vinden het belangrijk dat er taallessen komen die verder gaan dan de 'basis', zodat iedereen zich kan blijven ontwikkelen ("laat de leerlijn doorlopen"). Enkele Oekraïners hebben benoemd dat ze daar eventueel een eigen bijdrage voor willen betalen. Om de taallessen te laten slagen zijn sleutelfiguren nodig: personen aan beide zijden van de taalbarrière(s), die namens hun eigen groep een brug kunnen slaan.

Werkgroep:

[Redacted]

Besluit 30

We vinden het belangrijk dat er een 'gemeentegids' komt in de nodige talen met een overzicht van bijv. winkels, clubs, voorzieningen en telefoonnummers.

Werkgroep

[Redacted]

Besluit 31

We vinden het belangrijk dat er momenten zijn waarop de deur van de opvanglocatie open staat, zodat mensen uit Hulst er binnen kunnen lopen ("open deur dag"). Contactpersoon en tijden moeten duidelijk worden gecommuniceerd aan de bewoners van Hulst. In deze momenten kunnen contacten ontstaan, bijvoorbeeld 'kom ook eens bij mij koffie drinken' of 'zullen we samen mijn hond uitlaten'. Er zijn voorbeelden bekend van initiatieven waarbij iemand uit de opvanglocatie gaat eten of logeren bij een lokale bewoner, waardoor uitwisseling ontstaat (iemand wordt als het ware 'geadopteerd' door een lokale bewoner).

Werkgroep Open deur dag

[Redacted]

Besluit 32

Er is OV in de buurt (om te kunnen deelnemen aan de gemeenschap), maar we vinden het belangrijk dat het veilig bereikbaar is voor voetgangers.

Besluit 33

We vinden het belangrijk dat er psychologische zorg is voor getraumatiseerde mensen en kinderen met mentale problemen. Toegang tot deze hulpverlening is niet door alle Oekraïners gevonden. Kinderen op school worden door de GGD gezien en gevaccineerd, maar bijv. ouderen krijgen geen griepvaccinatie via de huisarts. We vinden het belangrijk dat huisartsen en de gemeente hierin verantwoordelijkheid nemen.

Besluit 34

We willen (als Oekraïners) graag beschikken over een moestuin. Aan de Hulsterweg en het Galgenveld is moestuinruimte beschikbaar.

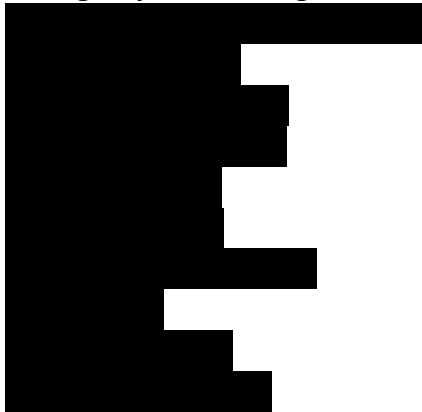
Werkgroep Moestuin



Besluit 35

Er komt een Werkgroep monitoring, die erop toeziet dat de gemaakte afspraken en besluiten tot uitvoering komen.

Werkgroep Monitoring



De kwestie

De gemeente Hulst neemt haar maatschappelijke verantwoordelijkheid voor de opvang van asielzoekers en vluchtelingen uit Oekraïne.

Op verschillende locaties vangt de gemeente al asielzoekers en vluchtelingen uit Oekraïne op. Deze locaties zijn tijdelijk beschikbaar. Het zijn onder andere sloop- en herontwikkellocaties. Daarom kocht de gemeente een stuk grond aan de Spoorweg in Hulst. Deze grond is bedoeld om aan maximaal 250 vluchtelingen onderdak te bieden. Op deze locatie zijn noodzakelijke voorzieningen in de buurt aanwezig.

Aankoop grond

Vanaf april 2023 was het college van burgemeester en wethouders in gesprek met de gemeenteraad over de opvang van asielzoekers en vluchtelingen uit Oekraïne. Samen stelden ze kaders (randvoorwaarden) op waaraan een locatie moet voldoen. Denk daarbij aan voldoende voorzieningen in de buurt, een bushalte op loopafstand en ligging bij een grote kern.

Zo kwam de gemeente uit bij het perceel aan de Spoorweg. De aankoop van dit perceel was een strategische aankoop. Daarbij woog de gemeente het algemeen belang en de belangen van de omwonenden en de verkoper. Bij deze afweging koos de gemeente ervoor om omwonenden te informeren na het bereiken van overeenstemming met de eigenaar.

Eigen regie met goede afspraken

De gemeente houdt zelf de regie in handen. Daarom bouwt ze de huisvestingslocatie zelf. Ze maakt goede afspraken met het COA over het beheer ervan. Die afspraken worden vastgelegd in een bestuursovereenkomst.

Taakstelling opvang vluchtelingen

De gemeente is het project gestart met de insteek om een huisvestingslocatie in te richten voor 100 asielzoekers en 150 vluchtelingen uit Oekraïne. Door de hoge instroom van vluchtelingen schommelde de taakstelling van het rijk de afgelopen periode. Inmiddels is de Spreidingswet van kracht. De taakstelling van de gemeente Hulst in de Spreidingswet is 154 op te vangen asielzoekers per 1 januari 2025. De gemeente Hulst is in gesprek met de andere Zeeuwse gemeenten om gezamenlijk in totaal 2.109 opvangplaatsen te realiseren in Zeeland. Dat is de taakstelling voor alle Zeeuwse gemeenten.

Komen er minder vluchtelingen naar Nederland en komt de huisvestingslocatie leeg te staan? Dan is het mogelijk om op deze locatie onderdak te bieden aan onder andere starters, arbeidsmigranten, statushouders of spoedzoekers.

Centrale vraag

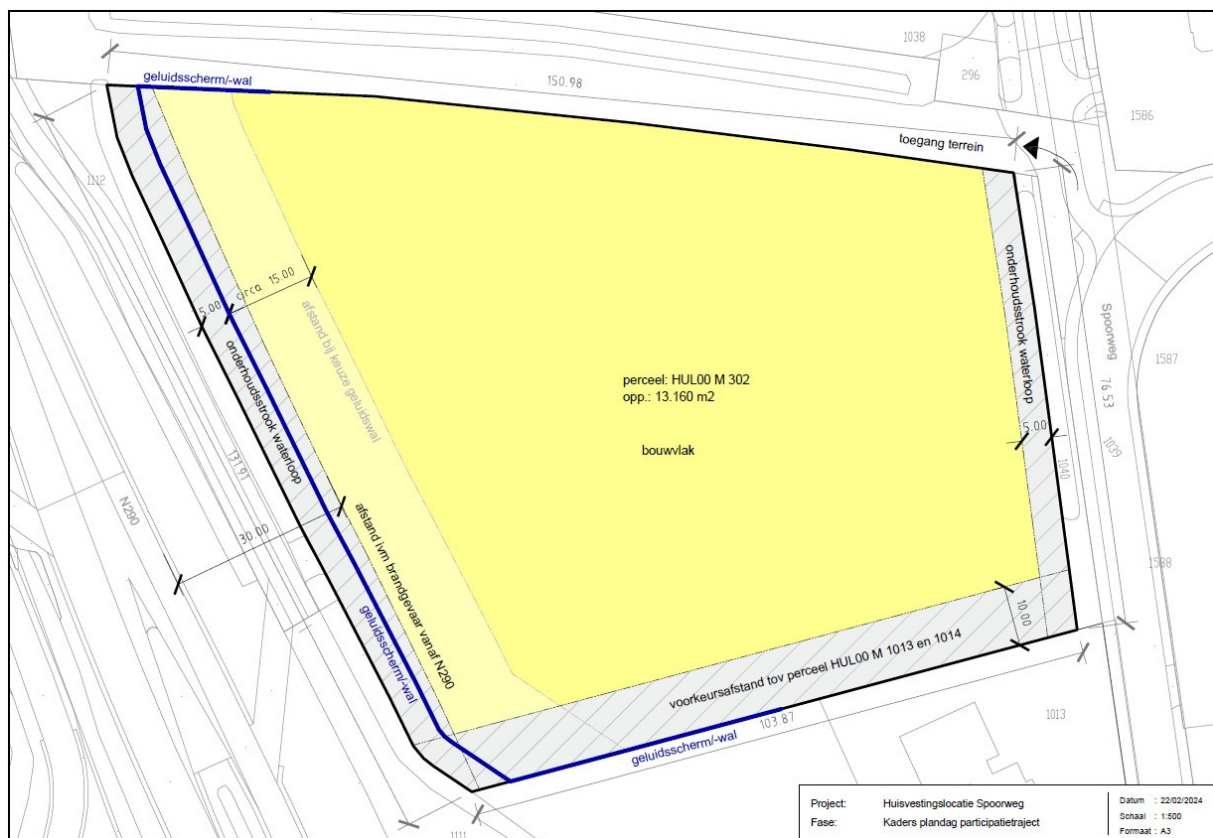
Wat is er nodig om ervoor te zorgen dat iedereen op en rond de huisvestingslocatie Spoorweg prettig, leefbaar, veilig en gezond kan samenleven?

De kaders

- Aan de Spoorweg vangt de gemeente 250 vluchtelingen op, waarvan minimaal 100 asielzoekers voor maximaal 15 jaar.
- De locatie moet voldoen aan de geldende wet- en regelgeving (toelichting op plandag). Zie de kaart van de locatie.
- De huisvestingslocatie bouwen we volgens het programma van eisen van het COA; met in totaliteit 65 wooneenheden voor asielzoekers en Oekraïners, bestaande uit twee bouwlagen (een begane grond en een bovenverdieping).
- Voor cameratoezicht in de openbare ruimte gelden strenge privacyregels. Camera's moeten dienen in het belang van de openbare orde en veiligheid.
- We gaan uit van een sobere en doelmatige inrichting van het terrein. Het moet passen binnen de gemeentebegroting en binnen de uitkering die we daarvoor van het rijk krijgen.

De gemeente nodigt iedereen uit om met plannen, ideeën en concrete acties te komen om invulling te geven aan de dagbesteding, werk, onderwijs, sport en recreatie van de vluchtelingen. Afspraken maken over het volgende is mogelijk:

- Huisregels;
- Communicatie vanuit de locatie met de buurt en aanspreekpunt bij klachten en overlast;
- Maatregelen die mogelijk zijn bij stelselmatige overlast;
- Sociale- en verkeersveiligheid rondom de locatie met looproutes, inpassing buitenruimte in omgeving, enzovoorts.



Toelichting bij tekening:

- De toegang voor de huisvestingslocatie komt aan de Spoorweg. Langs de provinciale weg N290, en gedeeltelijk aan de noord- en zuidzijde van het perceel, komt een geluidswerend bouwwerk van circa 3,5 meter hoog.
- Het terrein is goed bereikbaar voor brandweer en andere hulpdiensten.
- Op het terrein is ruimte voor 70 parkeerplaatsen, een fietsenstalling en afvalbakken.
- Het terrein nodigt uit tot ontspanning en ontmoeting. Er is ruimte voor kinderen om veilig te spelen en ruimte voor sportactiviteiten en recreatie.
- Er zijn gemeenschappelijke ruimten om te werken, om gesprekken te voeren en speciale voorzieningen voor medewerkers van de beveiliging.



Vorbereidende gesprekken

Met de door de gemeente Hulst ingestelde klankbordgroep is op 6 februari een gesprek gevoerd. Op 6 maart is met de leden van de klankbordgroep een voorbereidend gesprek gevoerd. Beide gesprekken hebben plaatsgevonden in partycentrum 't Spoor 011 in Hulst.

De voorbereidende gesprekken met iedereen die zich bij de kwestie betrokken voelt zijn gehouden op verschillende locaties in de gemeente Hulst, zoals restaurant Het Bonte Hert, bistro En Passant, restaurant De Koning van Engeland, wijkcentrum Den Dullaert, ouderenzorglocatie De Blauwe Hoeve en Dorpshuis Binnendéur in Kloosterzande.

In de week van de plandag zijn enkele laatste voorbereidende gesprekken online gevoerd.

In totaal zijn we binnen dit proces met **155 personen** in contact geweest, die benaderd zijn voor deelname aan een voorbereidend gesprek voor de plandag. Daarvan hebben we uiteindelijk **122 mensen** gesproken. Hiervan hebben 14 mensen uitsluitend deelgenomen aan de eerste klankbordbijeenkomst en 98 in een voorbereidend gesprek.

Gesproken in voorbereidende gesprekken	
Leden klankbordgroep	17
Oekraïners	44
Andere betrokkenen	37
Totaal	98

Plandag

Het programma van de plandag op zaterdag 25 mei duurde van 9.00 uur (inloop) tot 18.00 uur en bestond grofweg uit drie delen.

Deel 1: uitleg van het programma en de werkvorm, het voorlezen van de kwestie, centrale vraag en de kaders door de burgemeester en het geven van informatie door deskundigen die in de voorbereidende gesprekken gevraagd was door de deelnemers om tijdens de plandag met iedereen te delen. Dit eerste deel duurde tot 11.20 uur.

Deel 2: volgens de werkvorm World Café in gespreksgroepen en verschillende rondes vier thema's bespreken die de deelnemers aan de plandag zelf gekozen hebben. Dit deel duurde tot 15.30 uur.

Deel 3: plenaire besluitvorming, nadat alle deelnemers over alle thema's hebben meegesproken en meegedacht. Dit deel duurde tot 17.00 uur. De opbrengst uit de gespreksrondes was bij lange na niet behandeld door de grote groep. Daarna is unaniem door alle betrokkenen besloten om een vervolg te geven aan de plandag. In afstemming met

de burgemeester, die hiervoor op verzoek naar de plandag was gekomen, is afgesproken om het vervolg van de plandag te laten plaatsvinden op dinsdag 28 mei vanaf 17.00 uur.

Deelnemers aan de plandag	Opgaven	25 mei	28 mei
Leden klankbordgroep	14	11	8
Oekraïners	19	19	12
Andere betrokkenen	24	18	13
Totaal	57	48	33

Deelnemers aan de plandag	Aantal	Rol	Aanwezigheid
Betrokken deelnemers	48	Mee praten en mee besluiten	Gehele programma
Deskundigen	5	Informatie brengen	Tot 11.20 uur
Vertegenwoordigers gemeente	5	Kaderstellende partij	Tot 11.20 uur
Tolken	4	Vertalen	Gehele programma
Gespreksleiders	4	Gespreksgroepen leiden	Gehele programma
Floor manager en Oekraïense assistent	2	Organisatie van de dag	Gehele programma
Procesbegeleiders	2	Begeleiding van de dag	Gehele programma
Fotograaf	1	Foto's maken	Op afspraak
Geluidsman	1	Ondersteuning techniek	Gehele programma
Ondersteuning Den Dullaert	3	Catering, et cetera	Op afspraak
Totaal	75		

Deskundigen	
Hamdi Suleyman	Centraal orgaan Opvang Asielzoekers (COA)
Sebastiaan Rijtslag	Politie Zeeland
Martijn Eggermont	Gemeente Hulst
Ed Rentmeester	Safety & Security Zeeland b.v.
Marco Coolsen	Namens Hulst voor Elkaar

Het vervolg van de plandag op dinsdag 28 mei duurde van 17.00 uur (inloop) tot 22.30 uur. Daarna volgde de presentatie en overhandiging van het plan aan burgemeester Ilona Jensevan Haarst. Hierna volgde een lezing van de besluiten die stuk voor stuk besproken zijn en door de gehele groep gedragen worden, kortom: het plan voor de opvanglocatie aan de Spoorweg in Hulst.

Tenslotte

Werkgroepen

Bij de werkgroepen staan namen van de deelnemers die zich op de plandag als lid van de werkgroep gemeld hebben. Elke werkgroep heeft een initiatiefnemer die tenminste zorgdraagt dat de werkgroep de eerste keer bij elkaar komt.

Contactgegevens

Bij deze opbrengst van de plandag over de kwestie nieuwbouw opvanglocatie Spoorweg Hulst hoort een lijst met namen en contactgegevens van de deelnemers. Deze lijst wordt vanwege privacyoverwegingen in een apart document aan de gemeente Hulst verstrekt, met als doel om de deelnemers aan de plandag op de hoogte te houden van de ontwikkelingen over de opvanglocatie aan de Spoorweg.

Communicatie

Deze opbrengst wordt namens alle deelnemers aan de plandag overhandigd aan de gemeente Hulst, via e-mail gestuurd aan alle deelnemers van de plandag en gepubliceerd op www.ikbesluitmee.nl/hulst

Verantwoording

Het proces om te komen tot de besluiten, die in samenspraak met de deelnemers genomen zijn op de plandag van 25 en 28 mei 2024, is met de grootste zorgvuldigheid en in samenspraak met de gemeente Hulst opgesteld en uitgevoerd.

De besluitvorming waarmee de opbrengst in dit document tot stand is gekomen heeft plaatsgevonden op basis van consent. Dat betekent dat alle deelnemers zich over de besluiten in dit document hebben uitgesproken en tenminste 'kunnen leven met het besluit'.

De teksten van de besluiten in dit document zijn 1 op 1 en rechtstreeks overgenomen uit het document dat tijdens de plandag is opgesteld en dat voor alle deelnemers zichtbaar was op een groot scherm in de plenaire zaal. Hierbij heeft een tolk gezorgd voor de vertaling in het Oekraïens van alles wat er gesproken en opgeschreven is.

De procesbegeleiders Gerbrich Dijkstra en Berend Henk Huizing dragen geen enkele verantwoordelijkheid voor de inhoud van de besluiten die de deelnemers op de plandag genomen hebben en kunnen niet aansprakelijk worden gesteld voor eventuele gevolgen ervan.

Wij geloven in nieuwe vormen van participatie, waarbij mensen écht gehoord worden en zélf een actieve rol spelen bij besluitvorming over kwesties waar ze buikpijn van krijgen, van wakker liggen of gewoon omdat ze zich betrokken voelen.

Gerbrich Dijkstra | 06-20195759 | gerbrichdijkstra@ikbesluitmee.nl

Procesbegeleider, bestuurskundige

Karen de Jong | 06-22520321 | karendejong@ikbesluitmee.nl

Procesbegeleider, conflictexpert

Berend Henk Huizing | 06-23556967 | berendhenkhuizing@ikbesluitmee.nl

Procesbegeleider, participatie en communicatie

**PRAAT
MEE.
BESLUIT
MEE!**